

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА, ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ТРАНСПОРТА**

**ПРОТОКОЛ № 4
совместного заседания Общественных советов при Росжелдоре
и Ространснадзоре**

г. Москва, ул. Старая Басманная
д. 11/2, стр. 1

25 июня 2026 года
Время: 10.00 - 12.00

Участники заседания

В заседании приняли участие члены Общественных советов при Росжелдоре и Ространснадзоре, руководитель Росжелдора – А.Г. Сахаров, руководитель Ространснадзора В.Б. Гулин, руководители Управлений и подразделений Росжелдора и Ространснадзора, а также представители заинтересованных отраслевых и общественных организаций (список участников заседания прилагается).

Повестка дня

1. «О повышении инженерной составляющей в программах подготовки квалифицированных кадров для сферы экономики и управления транспортным комплексом».

Докладчик: Терешина Наталья Петровна – профессор кафедры «Экономика и управление на транспорте» ФГАОУ ВО «Российский университет транспорта» (МИИТ), член Общественного совета при Росжелдоре.

2. «О подготовке кадров для системы контроля (надзора) безопасности на транспорте».

Докладчик: Лещов Геннадий Юрьевич – директор научно-исследовательского центра экспертиз на транспорте Российского университета транспорта, член Общественного совета при Ространснадзоре.

3. «О лучших практиках контроля (надзора) на железнодорожном транспорте».

Докладчик: Суслов Олег Анатольевич – начальник Управления государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

4. «О предложениях АО «ФПК» и ОАО «РЖД» по внесению изменений в приказ Минтранса России от 31.03.2022 года №107 «Об утверждении Правил режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, а также в проект ФЗ о внесении изменений в КОАП РФ в целях защиты прав граждан на свободное приобретение билетов в поезда дальнего следования».

Докладчик: Халиков Айрат Азатович – заместитель начальника Правового управления АО ФПК.

5. «О рассмотрении проекта приказа Федерального агентства железнодорожного транспорта «Об установлении Порядка закрытия железнодорожных путей общего пользования, в том числе малоинтенсивных линий и участков».

Докладчик: Степаненко Алексей Витальевич – начальник отдела ОО «Российская академия транспорта», член Общественного совета при Росжелдоре.

По вопросу 1. «О повышении инженерной составляющей в программах подготовки квалифицированных кадров для сферы экономики и управления транспортным комплексом».

Выступили:

Н.П. Терешина — с докладом о необходимости повышения инженерной составляющей в программах подготовки кадров для сферы экономики и управления железнодорожным транспортным комплексом. В докладе представлен анализ и категорирование дисциплин по классам: инженерно-технические, смешанные, экономические, управленческие, гуманитарные и общие. Установлено, что совокупный инженерный компонент (чисто инженерно-технические и смешанные дисциплины) достигает 41% в действующих программах подготовки. Обозначена целевая установка — формирование инженера-экономиста как специалиста гибридного типа, сочетающего экономическое мышление, управленческие компетенции и понимание инженерно-технологической природы транспортной деятельности.

Д.Н. Роенков — с предложениями по итогам обсуждения доклада, касающимися возможного увеличения срока подготовки в рамках базового высшего образования по экономическим и управленческим специальностям транспортного комплекса с 4 до 5 лет, а также включения ряда технических

дисциплин из единого «ядра» технических специальностей в учебные планы экономических и управленческих специальностей транспортных вузов.

Решили:

1.1. Принять к сведению доклад Н.П. Терешинной о необходимости повышения инженерной составляющей в программах подготовки квалифицированных кадров для сферы экономики и управления транспортным комплексом и результатах анализа образовательных программ по направлениям «Экономика» и «Менеджмент».

1.2. С целью повышения инженерной составляющей в программах подготовки квалифицированных кадров для сферы экономики и управления транспортным комплексом рекомендовать Федеральному учебно-методическому объединению в сфере высшего образования по УГСН 38.00.00 Экономика и управление, ответственному за разработку соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС ВО), рассмотреть возможность при переходе на новую систему высшего образования:

- увеличить срок подготовки в рамках базового высшего образования по экономическим и управленческим специальностям транспортного комплекса с 4 до 5 лет;

- обеспечить реализацию на экономических и управленческих специальностях транспортного комплекса ряда технических дисциплин из единого «ядра» дисциплин, изучаемых на первом и втором курсах технических специальностей транспортных вузов.

1.3. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации при формировании новых федеральных государственных образовательных стандартов для транспортной отрасли учитывать необходимость системного включения инженерной составляющей в модель компетенций выпускников экономических и управленческих специальностей транспортных вузов.

1.4. Рекомендовать транспортным вузам — участникам пилотного проекта по внедрению новой системы высшего образования при разработке образовательных программ по направлениям «Экономика» и «Менеджмент» использовать методику категорирования дисциплин по содержательным маркерам как инструмент оценки и обеспечения достаточного уровня инженерной насыщенности подготовки.

1.5. Рекомендовать руководству транспортных предприятий и работодателям транспортной отрасли принять активное участие в формировании образовательного содержания программ подготовки экономистов и управленцев для транспортного комплекса, в том числе через механизмы наставничества, проектного обучения и разработки актуального перечня технологических компетенций.

По вопросу 2. «О подготовке кадров для системы контроля (надзора) безопасности на транспорте».

Выступили:

Г.Ю. Лещов – с докладом о создании кафедр транспортной безопасности и введении профессионального стандарта.

Решили:

В целях системной подготовки квалифицированных кадров для системы контроля и надзора на транспорте предлагается:

2.1. Включить в перечень мероприятий по реализации Концепции подготовки кадров до 2035 года создание профильных кафедр транспортной безопасности в ведущих отраслевых университетах. Программы должны формировать гибридные компетенции: правовое регулирование, оценку уязвимости объектов, применение технических средств защиты, надзорные и контрольные процедуры.

2.2. Обеспечить введение в образовательные программы магистратуры по направлению «Транспортная безопасность» дисциплин, формирующих навыки работы с цифровыми инструментами (виртуальные тренажеры, системы моделирования рисков), что соответствует поручениям НАК и ФСБ России по усилению антитеррористической защищенности объектов транспорта.

Учитывая длительное отсутствие в Общероссийском классификаторе профессий (ОКПДТР) должности «работник транспортной безопасности» и связанные с этим кадровые риски, рекомендовать:

2.3. Ускорить утверждение разработанного Минтрудом России профессионального стандарта «Работник подразделения транспортной безопасности». Создание профессии позволит унифицировать требования к квалификации, аттестации сил обеспечения транспортной безопасности и устранить дублирование норм авиационной и транспортной безопасности.

2.3.1. В рамках этого стандарта закрепить:

- требования к уровню образования и стажу для должностей в подразделениях транспортной безопасности (ПТБ) по видам транспорта;
- обязательный перечень компетенций, включая знание алгоритмов действий при инцидентах, порядка применения технических средств и процедур надзорного контроля.

Реализация данных предложений позволит закрыть кадровый дефицит и повысить предсказуемость качества подготовки специалистов, что напрямую коррелирует с задачами, обозначенными в докладах членов Общественных советов при Росжелдоре и Ространснадзоре.

По вопросу 3. «О лучших практиках контроля (надзора) на железнодорожном транспорте».

Выступил:

О.А. Суслов – с докладом о лучших практиках контроля (надзора) на железнодорожном транспорте. В докладе отражены лучшие практики Госжелдорнадзора в области федерального государственного контроля (надзора) на железнодорожном транспорте направленные на профилактику возникновения нарушений обязательных требований законодательства в области железнодорожного транспорта и повышения уровня безопасности на железнодорожном транспорте. Применяемые виды профилактических мероприятий, в том числе условия стимулирования добросовестности контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований, новые цифровые инструменты и электронные сервисы, такие как дистанционный контроль, мобильное приложение «Инспектор». А также проводимая работа по индикаторам риска нарушения обязательных требований в области железнодорожного транспорта.

Решили:

3.1. Одобрить доклад начальника Управления государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта О.А. Суслова на тему: «Лучшие практики контроля (надзора) на железнодорожном транспорте».

3.2. Рекомендовать продолжить работу по совершенствованию сферы контроля и надзора в области железнодорожного транспорта.

По вопросу 4. «О предложениях АО «ФПК» и ОАО «РЖД» по внесению изменений в приказ Минтранса России от 31.03.2022 №107 «Об утверждении Правил режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, а также в проект ФЗ о внесении изменений в КОАП РФ в целях защиты прав граждан на свободное приобретение билетов в поезда дальнего следования».

Выступили:

А.А. Халиков – с докладом о состоянии рассмотрения и выхода нормативных правовых актов по режиму пропуска пассажирских поездов через Государственную границу Российской Федерации и защите прав граждан на свободное приобретение проездных документов в поезда дальнего следования.

Решили:

4.1. Принять к сведению информацию А.А. Халикова о принятии Государственной Думой РФ во втором, третьем и окончательном чтении

Федерального закона по внесению изменений в КОАП РФ, кратно повышающего штрафы за незаконное приобретение и перепродажу пассажирских железнодорожных билетов.

4.2. Принять к сведению ответ Департамента государственной политики в области обустройства пунктов пропуска через государственную границу Минтранса России в Ассоциацию «Желдорразвитие» о проведении работы по актуализации и анализу поступивших, в том числе от ОАО «РЖД», предложений по внесению изменений в Правила режима (приложение к протоколу).

Вопрос о внесении изменений в приказ Минтранса России от 31.03.2022 «Об утверждении Правил режима в пунктах пропуска пассажирских поездов через Государственную границу Российской Федерации» рассмотрен в январе т.г. на совещании в Минтрансе России под председательством заместителя директора Департамента государственной политики в области обустройства пунктов пропуска через государственную границу Минтранса России Арсения А.А. при участии ОАО РЖД», Пограничной службы ФСБ России, АО «ФПК», ФТС России.

В настоящее время Департамент проводит работу по актуализации и анализу поступивших предложений по внесению изменений в Правила режима.

4.3. Отметить важность внесения в Правила режима предложений АО ФПК», направленных на упорядочение процедур пропуска через государственную границу РФ поездных бригад пассажирских поездов для соблюдения графика их движения и удобств пассажиров.

4.4. Рекомендовать Комиссии Общественного совета при Росжелдоре по вопросам организации пассажирских перевозок совместно с Ассоциацией «Желдорразвитие» осуществлять контроль за внесением изменений в Правила режима с информированием, при необходимости, руководства Росжелдора и Минтранса России.

По вопросу 5. «О рассмотрении проекта приказа Федерального агентства железнодорожного транспорта «Об установлении Порядка закрытия железнодорожных путей общего пользования, в том числе малоинтенсивных линий и участков» (далее – Проект приказа).

Выступил:

А.В. Степаненко – с докладом о результате общественной экспертизы Проекта приказа, проведенной членами Общественного совета при Росжелдоре. По результатам экспертизы направлено обращение в адрес Федерального агентства железнодорожного транспорта с перечнем замечаний Общественного совета при Росжелдоре. Основные замечания:

1) Позицию Министерства обороны Российской Федерации по закрытию железнодорожного пути необходимо предоставлять вместе с заявлением о закрытии, а не запрашивать в процессе рассмотрения;

2) Требовать у заявителя предоставления полного пакета документов даже в случае разрушения железнодорожного пути;

3) Направлять заключение о возможности или невозможности закрытия железнодорожного пути в уведомительном порядке в Федеральную антимонопольную службу;

4) Предусмотреть ответственность должностных лиц Росжелдора за принятые решения по аналогии с действующим приказом;

5) Предусмотреть порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) Росжелдора, а также его должностных лиц по аналогии с действующим приказом.

Решили:

5.1. Признать общественно важными и поддержать замечания членов Общественного совета при Росжелдоре к Проекту приказа. Рекомендовать Федеральному агентству железнодорожного транспорта внести изменения в Проект приказа с учетом указанных замечаний.

Председатель Общественного
совета при Росжелдоре

Н.Л. Березин

Председатель Общественного
совета при Ространснадзоре

В.Л. Белозеров

Список
участников совместного заседания
Общественного совета при Росжелдоре и Ространснадзоре
25.06.2026 г.

№ п/п	ФИО	Должность
Общественный совет при Росжелдоре		
1.	БЕРЕЗИН Николай Леонидович	Председатель Общественного совета
2.	БУТЫРЕВ Владимир Викторович (ВКС)	Балансировщик деталей и узлов АО «Коломенский завод»
3.	ВАКУЛЕНКО Сергей Петрович	Заведующий кафедрой «Управление транспортным бизнесом и интеллектуальные системы» РУТ (МИИТ)
4.	ДАНИЛОВ Юрий Вячеславович	ООО «ОКСО», генеральный директор
5.	ДУБЧАК Ирина Александровна	Заместитель директора Научно- исследовательского института транспорта, РУТ (МИИТ)
6.	КИМ Константин Константинович (ВКС)	ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I», заведующий кафедрой «Электротехника и теплоэнергетика»
7.	МАНЯХИН Александр Юрьевич	СРО Ассоциация «Промжелдортранс», исполнительный директор
8.	ПАТУЖНАЯ Татьяна Сергеевна (ВКС)	Генеральный директор ООО «Сигма»
9.	ПИНДЮРИНА Юлия Владимировна	Заместитель директора Дирекции внутреннего контроля и налоговых рисков АО «Трансмашхолдинг»
10.	РОЕНКОВ Дмитрий Николаевич (ВКС)	ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I», доцент кафедры «Электрическая связь»
11.	САНКОВСКИЙ	Исполнительный директор СРО «Союз операторов железнодорожного транспорта»

	Игорь Святославович	
12.	СЕРГЕВНИН Григорий Геннадьевич	Руководитель направления по взаимодействию с ОГВ в области транспорта ООО «УРАЛХИМ-ТРАНС»
13.	СТЕПАНЕНКО Алексей Витальевич	Начальник отдела ООО «Российская академия транспорта»
14.	СУПОНЕВ Владимир Юрьевич (ВКС)	Начальник отдела инфраструктуры ООО «Трансойл»
15.	ТАРАСОВ Михаил Валерьевич (ВКС)	ООО «СОВТРАНС», директор по развитию бизнеса
16.	ТЕРЕШИНА Наталья Петровна	Профессор кафедры «Экономика и управление на транспорте» ФГАОУ ВО «Российский университет транспорта» (МИИТ)
17.	ФАРХУТДИНОВ Игорь Александрович	Эксперт Государственной думы РФ по строительству и здравоохранению
18.	ЧЕРКАСОВ Александр Михайлович	Заведующий кафедрой «Транспортное строительство в экстремальных условиях» ФГАУ ВО «Российский университет транспорта»
Общественный совет при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта		
1.	БЕЛОЗЕРОВ Владимир Леонидович (ВКС)	Председатель Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта
2.	САРТАКОВ Геннадий Владимирович	Заместитель председателя Общественного совета при Ространснадзоре, генеральный директор СРО Союз участников железнодорожного рынка
3.	ЛАВРЕНТЬЕВ Петр Лаврентьевич	Заместитель председателя Общественного совета при Ространснадзоре, заместитель генерального директора АО «НЕЙРОКОМ»

4.	ГАБИТОВ Александр Фирович	Заместитель председателя Общественной палаты Ленинградской области
5.	ЖИДКОВА Наталия Юрьевна	Руководитель проектов Центра компетенций и профилактики коррупции АНО «Московская дирекция транспортного обслуживания»
6.	КИРИЛЛОВА Алевтина Григорьевна	Первый вице-президент Международной Ассоциации логистического бизнеса
7.	КУРЕНКОВ Петр Владимирович	Профессор кафедры «Управление транспортным бизнесом и интеллектуальные системы» Российского университета транспорта
8.	ЛЕЩОВ Геннадий Юрьевич	Директор научно - исследовательского центра экспертиз на транспорте Российского университета транспорта
9.	СТОФАРАНДОВ Руслан Георгиевич	Заместитель Председателя Профсоюза работников транспортной безопасности
10.	ТИНЬКОВ Сергей Анатольевич	Доцент кафедры предпринимательства и логистики Российского государственного университета имени Г.В. Плеханова
11.	СВЕШНИКОВ Александр Николаевич (ВКС)	Председатель Правления Ассоциации «Транспортная безопасность»
12.	СЕМИН Николай Сергеевич (ВКС)	Заместитель начальника центра систем компьютерного зрения Санкт-Петербургского филиала АО «НИИАС»
13.	СИНЯКИНА Марина Николаевна (ВКС)	Генеральный директор ООО «АВТОКОМ»

14.	ПЛЕХАНОВ Павел Андреевич (ВКС)	Доцент кафедры «Электрическая связь» ФГБОУ ВО ПГУПС
Представители ФОИВ		
Федеральное агентство железнодорожного транспорта		
1.	САХАРОВ Александр Геннадьевич	Руководитель Росжелдора
2.	ДАНИЛОВ Андрей Вячеславович	Начальник Административно-кадрового управления
3.	ЧИРВА Игорь Петрович	Заместитель начальника Административно- кадрового управления
4.	БУЯКОВА Вера Николаевна	Заместитель начальника Управления инфраструктуры и перевозок
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта		
1.	ГУЛИН Виктор Борисович	Руководитель Ространснадзора
2.	СУСЛОВ Олег Анатольевич	Начальник Управления государственного железнодорожного надзора
3.	МАРДАНОВА Ксения Андреевна	И.о. начальника Административного управления
4.	НЕСТЕРКИНА Галина Сергеевна	Начальник отдела контроля за внеуличным транспортом Управления государственного железнодорожного надзора
5.	ТАРАСОВА Лада Станиславовна	Заместитель начальника организационно- функционального отдела Административного управления

Приглашенные руководители и представители организаций		
1.	КАЧИКИНА Анастасия Петровна	Главный эксперт отдела нормативно-правового обеспечения и отраслевого регулирования Правового управления АО «ФПК»
2.	КИСЬКО Александр Борисович	Президент Ассоциации «Желдорразвитие»
3.	КУЗИН Петр Анатольевич	Исполнительный директор Ассоциации «Желдорразвитие»
4.	ФЕДОРОВА Яна Владимировна	Советник председателя Комитета по вопросам пассажирских перевозок Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации
5.	ХАЛИКОВ Айрат Азатович	Заместитель начальника Правового управления АО «ФПК»
6.	ЯНКОВ Кирилл Вадимович	Председатель Комитета по вопросам пассажирских перевозок Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации
7.	ПШЕНИЧНИКОВ Александр Станиславович	Эксперт Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта
8.	ЩЕРБИНИНА Софья Константиновна	Пресс-служба Ространснадзора